**Соблюдение требований о конфиденциальности**

**при осуществлении оценочной деятельности**

В практике работы оценщиков часто возникают вопросы относительно соотношения условий договоров на проведении оценки о конфиденциальности, включения которых в договоры требуют заказчики, и норм Федерального закона об оценочной деятельности, которые обязывают оценщика и оценочную компанию отчитываться в саморегулируемую организацию о выполненных отчетах об оценке.

Согласно ст. 15.1 Федерального закона об оценочной деятельности «юридическое лицо, которое намерено заключить с заказчиком договор на проведение оценки, обязано предоставлять саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, для проведения контроля за осуществлением им оценочной деятельности доступ к отчетам, документам и материалам, на основании которых проводилась оценка, *за исключением информации, которая составляет коммерческую тайну юридического лица или заказчика, либо иной информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности».*

Таким образом, для оценочной компании основания для отказа в предоставлении информации в СРОО представлены двумя различными случаями:

1) Информация, которая составляет коммерческую тайну юридического лица или заказчика оценки.

2) Иная информация, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности.

Очевидно, что первый случай подпадает под действие Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» и подразумевает (ст. 6.1) возникновение обязанности неразглашения обладателями информации, составляющей коммерческую тайну, исключительно с момента установления обладателем информации в отношении этой информации режима коммерческой тайны в соответствии со статьей 10 указанного федерального закона.

Статья Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» *включает в себя следующие меры по охране конфиденциальности информации, которые должны быть обязательно соблюдены обладателем информации для того, чтобы данная информация могла быть отнесена к конфиденциальной:*

1) *определение перечня информации,* составляющей коммерческую тайну;

2) ограничение доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, путем *установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка;*

3) *учет лиц,* получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, и (или) лиц, которым такая информация была предоставлена или передана;

4) *регулирование отношений по использованию информации,* составляющей коммерческую тайну, работниками на основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых договоров;

5) *нанесение на материальные носители, содержащие информацию, составляющую коммерческую тайну, или включение в состав реквизитов документов, содержащих такую информацию, грифа "Коммерческая тайна"* с указанием обладателя такой информации (для юридических лиц - полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

Таким образом, без соблюдения данных требований информация не может носить характер коммерческой тайны и, следовательно, не подлежит правовой охране.

Что же касается второго из вышеперечисленных случаев, то согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон об информации) *под конфиденциальностью информации понимается «обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя».*

Части 5 и 6 ст. 9 Федерального закона об информации предписывают: «информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на этих лиц федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации. Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда».

Информация, полученная оценщиком или юридическим лицом, которое заключило с заказчиком договор на проведение оценки, может быть отнесена к категории профессиональной тайны. Также ст.ст. 15 и 15.1 Федерального закона об оценочной деятельности установлена обязанность данных лиц «не разглашать информацию, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности и которая получена от заказчика в ходе проведения оценки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

Таким образом, информация, полученная оценщиком и(или) юридическим лицом, в отношении которой введен режим конфиденциальности, подлежит защите в силу упомянутых положений Федерального закона об информации.

Одновременно с этим, положения Федерального закона об оценочной деятельности налагают на оценщика и оценочную компанию обязанности, связанные с предоставлением информации о выполненных отчётах в саморегулируемую организацию оценщиков.

Указанное противоречие, вытекающее из систематического толкования норм Федерального закона об оценочной деятельности и Федерального закона об информации, подлежит разрешению в каждом конкретном случае индивидуально.

Если речь идет о государственных контрактах, в проекты которых государственный заказчик включает условия о конфиденциальности, то разрешение изложенного противоречия может быть проведено с учетом того, что проводится оценка государственного имущества.

Так, последний абзац ст. 8 Федерального закона об оценочной деятельности (введен Федеральным законом 21.07.2014 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации») предписывает в случае обязательности оценки объектов оценки «в целях обеспечения информационной открытости процедуры оценки стоимости *включать информацию об отчете об оценке объекта оценки в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц»[[1]](#footnote-1).* В свою очередь, ч. 1 приведенной статьи указывает на то, что «проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям».

*Иными словами, при оценке государственного имущества (которая является обязательной), информация о выполненной оценке подлежит публичному раскрытию в силу прямого указания закона. Это означает, что такая информация подпадает под действие исключения, предусмотренного п. 4 ст. 8 Федерального закона об информации, который не допускает ограничения доступа к «информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами».*

Кроме того, необходимо принимать во внимание содержание ст.ст. 12, 14 и 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», которые закрепляют принцип информационной открытости процедуры приватизации, в том числе, – цены продажи государственного имущества.

Из изложенного следует вывод о том, что *условия, включаемые в государственные контракты, в ряде случаев, действительно могут быть признаны не соответствующими законодательству Российской Федерации.* Следовательно, на основании ст.ст. 168, 180 Гражданского кодекса Российской Федерации, подобные положения государственного контракта являются ничтожными и не подлежат применению (либо являются оспоримыми, в зависимости от конкретных обстоятельств).

1. В частности, в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц «подлежат включению дата составления и порядковый номер отчета об оценке объекта оценки, основание для проведения оценщиком оценки объекта оценки, сведения об оценщике (фамилия, имя и при наличии отчество), сведения о членстве оценщика в саморегулируемой организации оценщиков, описание объекта оценки, дата определения стоимости объекта оценки, определенная оценщиком рыночная стоимость объекта оценки, информация об экспертном заключении на отчет об оценке объекта оценки (дата составления, порядковый номер, сведения об эксперте или экспертах (фамилия, имя и при наличии отчество), сведения о членстве эксперта, экспертов в саморегулируемой организации оценщиков, результаты экспертизы, а в отношении объекта оценки, принадлежащего юридическому лицу, реквизиты юридического лица и балансовая стоимость данного объекта оценки, иные сведения, предусмотренные федеральным законом или федеральными стандартами оценки». [↑](#footnote-ref-1)